



المبادرة الفلسطينية لتعميق الحوار العالمي والديمقراطية - مفتاح

التقرير السنوي للإنفاق الفعلي المقارن لوزارة التربية والتعليم العالي

2023-2024

اعداد

مؤيد عفانة

سنة الإصدار 2025

التقرير السنوي للإنفاق الفعلي المقارن 2023-2024 لوزارة التربية والتعليم العالي

تبعاً لتقرير الإنفاق الفعلي السنوي للعام 2024 الصادر عن وزارة المالية، فقد بلغ الإنفاق الفعلي المخصص لوزارة التربية والتعليم العالي (3,663.2) مليون شيكل، من أصل (17,518.8) مليون شيكل الإجمالي الكلي للنفقات الفعلية السنوية للموازنة العامة 2024، أي ما نسبته (20.9%) من إجمالي النفقات [1].

وتبعاً لتقرير الإنفاق الفعلي السنوي للعام 2023 الصادر عن وزارة المالية، فقد بلغ الإنفاق الفعلي المخصص لوزارة التربية والتعليم العالي (3,753.0) مليون شيكل، من أصل (17,870.5) مليون شيكل الإجمالي الكلي للنفقات الفعلية السنوية للموازنة العامة 2023، أي ما نسبته (21.0%) من إجمالي النفقات [2].

ويُظهر الجدول المرفق بيانات مقارنة لبنود للإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2023-2024 لوزارة التربية والتعليم العالي:

مقارنة الإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2023/2024 لوزارة التربية والتعليم العالي / بالمليون الشيكل

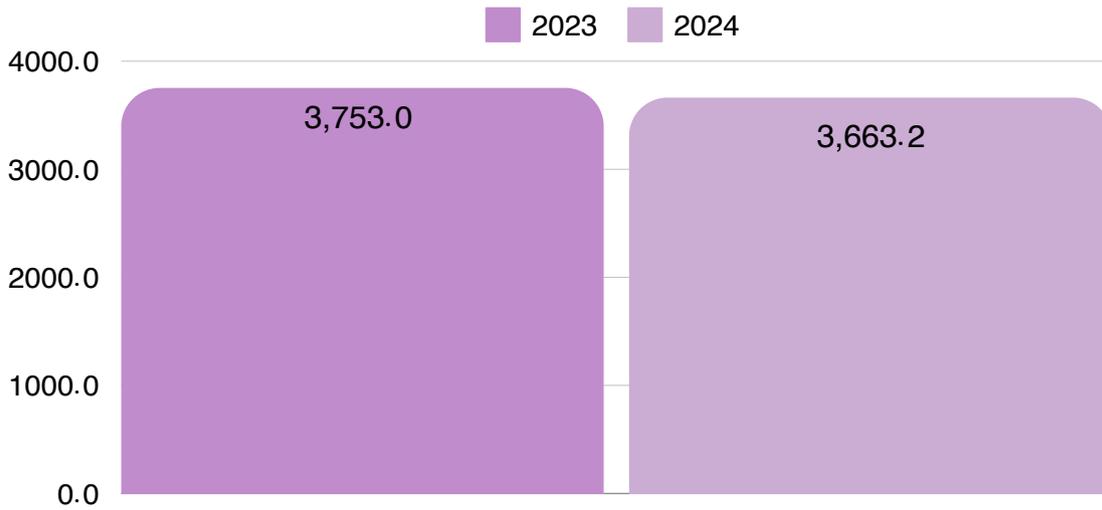
| النسبة بين 2024/2023 | الإنفاق الفعلي 2024 / بالمليون شيكل | الإنفاق الفعلي 2023 / بالمليون شيكل | البند |
|----------------------|--|--|----------------------|
| 100.2% | 2,872.2 | 2,865.4 | الرواتب والأجور |
| 102.1% | 321.9 | 315.2 | المساهمات الاجتماعية |
| 70.3% | 224.1 | 319.0 | السلع والخدمات |
| 32.3% | 5.7 | 17.5 | النفقات التحويلية |
| 51.4% | 0.03 | 0.1 | النفقات الرأسمالية |
| 101.4% | 239.2 | 235.8 | النفقات التطويرية |
| 97.6% | 3,663.2 | 3,753.0 | المجموع |

ملاحظة: الأرقام أعلاه على أساس الالتزام، على سبيل المثال قيمة الرواتب والأجور أعلاه هي الملتزمة بها وزارة المالية للموظفين، وليس المنفق على الأساس النقدي، بسبب صرف نسبة من الراتب، منذ نهاية العام 2021.

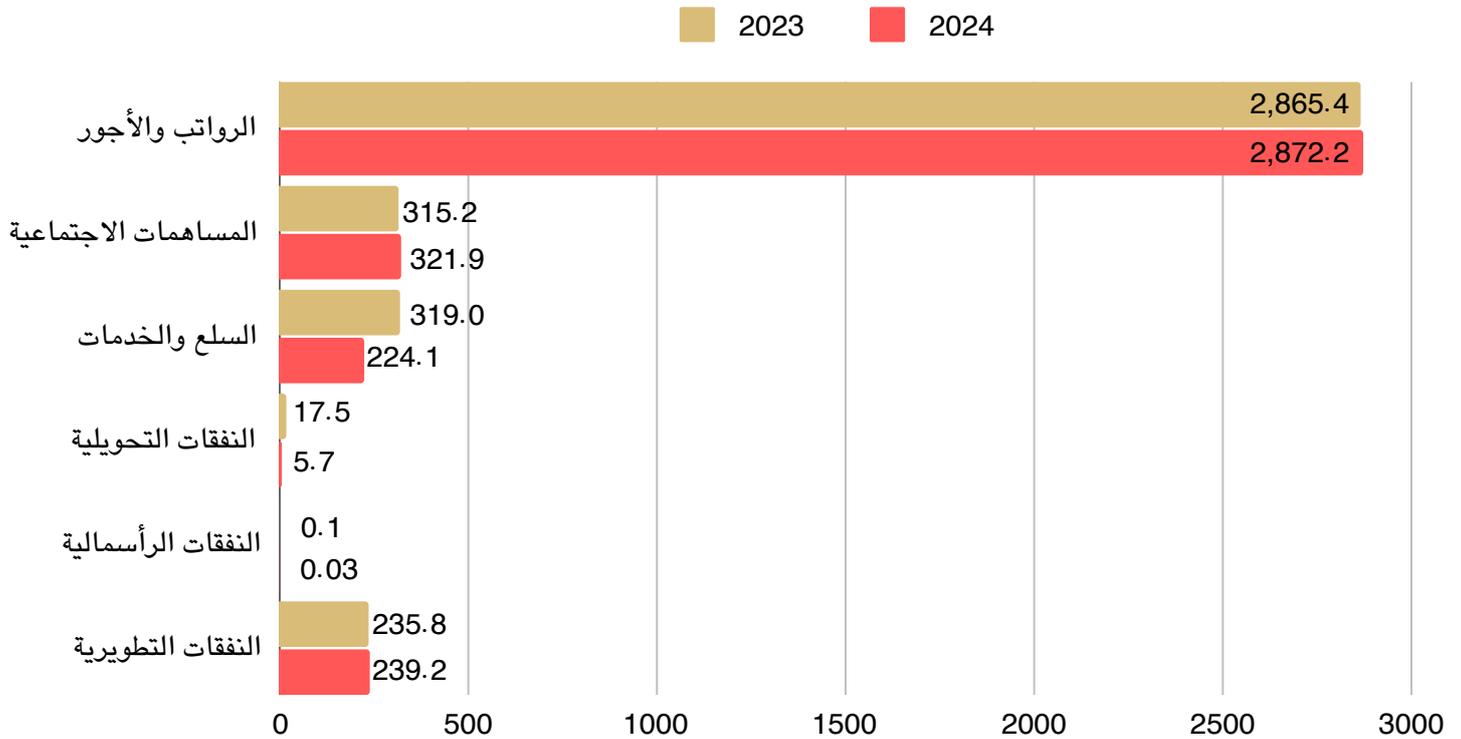
[1] تقرير الإنفاق الفعلي للتراكمي لشهر كانون اول 2024، الصادر عن وزارة المالية بتاريخ 30 كانون ثاني 2025، جدول رقم (ب5)

[2] تقرير الإنفاق الفعلي للتراكمي لشهر كانون اول 2023، الصادر عن وزارة المالية بتاريخ 27 كانون ثاني 2024، جدول رقم (ب5)

مقارنة الإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2023-2024 لوزارة التربية والتعليم العالي / بالمليون شيكل

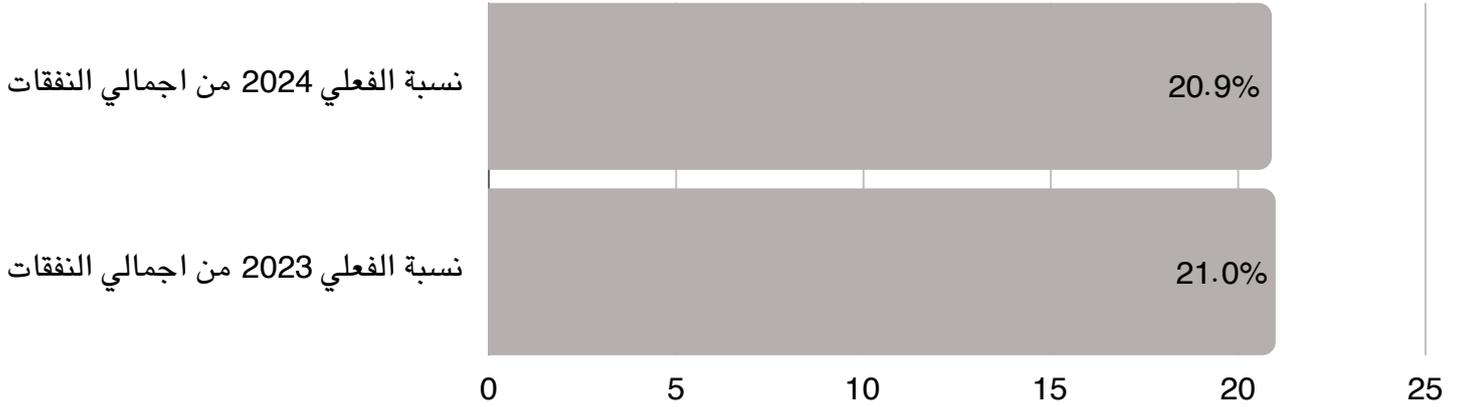


مقارنة الإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2023/2024 لوزارة التربية والتعليم العالي تبعا للبنود / بالمليون شيكل

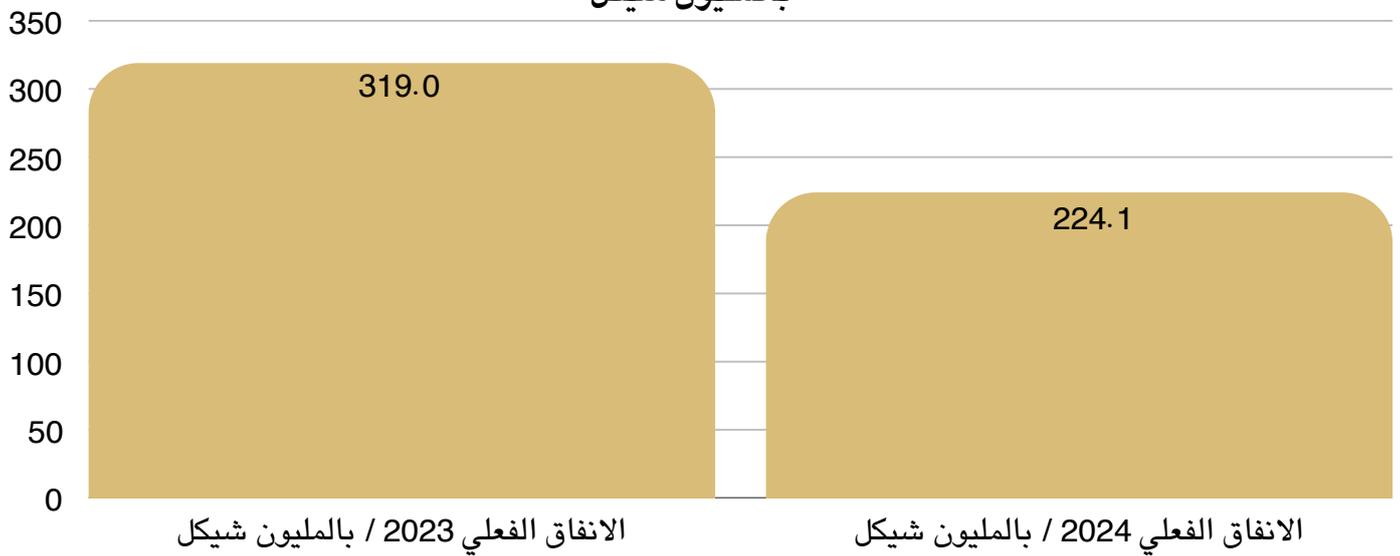


الأرقام الواردة أعلاه هي للإنفاق الفعلي من خلال الخزينة العامة، وتبعا لتقارير وزارة المالية ضمن تقاريرها الرسمية، ولا يشمل النفقات ذات التمويل المجتمعي أو بعض المشاريع الممولة باتفاقيات ثنائية مباشرة بين وزارة التربية والتعليم العالي والشركاء، ولا يشمل الانفاق على التعليم من ضريبة التربية والتعليم وعبر الهيئات المحلية.

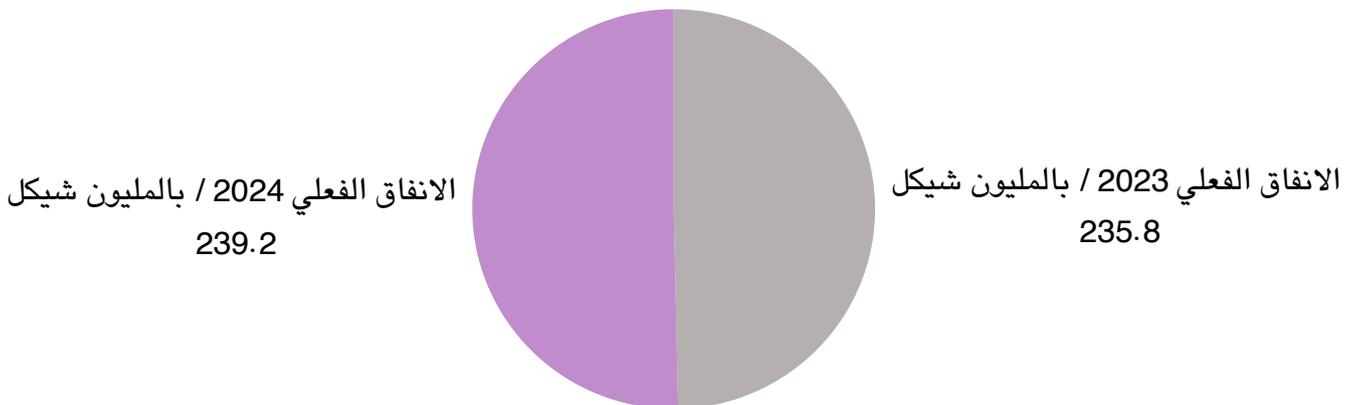
نسبة الانفاق الفعلي السنوي المقارن على وزارة التربية والتعليم العالي من اجمالي النفقات العامة
2023/2024



مقارنة النفقات التشغيلية "السلع والخدمات" السنوية المقارن 2023/2024 لوزارة التربية والتعليم العالي /
بالمليون شيكل



مقارنة النفقات التطويرية السنوية المقارن 2023/2024 لوزارة التربية والتعليم العالي / بالمليون شيكل



الانفاق الفعلي لوزارة التربية والتعليم العالي، يشمل برامج وزارة التربية والتعليم الستة: رياض الأطفال، التعليم الأساسي، التعليم الثانوي، التعليم المهني، التعليم غير النظامي، الإدارة والحوكمة، إضافة إلى التعليم العالي، والتي تشمل الخدمات التعليمية لكل من الذكور والإناث، بما فيهم الأشخاص من ذوي الإعاقة، وفي كافة المناطق الفلسطينية.

تحليل أرقام الانفاق الفعلي السنوي المقارن لوزارة التربية والتعليم العالي 2023-2024:

أولاً: انخفض الإنفاق الفعلي السنوي لوزارة التربية والتعليم العالي في العام 2024، عن الانفاق السنوي في العام 2023، وبنسبة محدودة، في حين حافظت وزارة التربية والتعليم العالي على نسبة متقاربة من إجمالي النفقات العامة.

ثانياً: انخفض الانفاق الفعلي على بنود: السلع والخدمات "النفقات التشغيلية" والنفقات التحويلية والنفقات الرأسمالية. تبعاً لخطة ترشيد النفقات العامة 2024، علماً أن بند النفقات التحويلية يتضمن منح الوزارة للجامعات الفلسطينية.

ثالثاً: الانفاق الفعلي على بند الرواتب والأجور بقي على ذات النسبة ما بين العامين 2023-2024.

رابعاً: الانفاق الفعلي على بند الرواتب والأجور والمساهمات الاجتماعية "وهي التي تمثل مساهمة الحكومة في الهيئة العامة للتأمين والمعاشات" استحوذ على النسبة "الحصة" الأكبر من الانفاق الفعلي على وزارة التربية والتعليم العالي، حيث بلغت نسبة البندين معاً (85%) من الانفاق الفعلي لقطاع التعليم في العام 2023، في حين بلغت تلك النسبة (87%) في العام 2024. ويعود السبب في ذلك إلى كم الكادر البشري العامل في وزارة التربية والتعليم العالي (المعلمين والمعلمات والمحاضرين والمحاضرات) والإداريين.

خامساً: ارتفعت النفقات التطويرية الفعلية في العام 2024، عمّا كانت عليه في العام 2023، من (235.8) مليون شيكل عام 2023 إلى (239.2) مليون شيكل، وهي زيادة محدودة، ولكنها جيدة لتطوير التعليم في فلسطين، وللحفاظ على نسبة نفقات تطويرية مرتفعة.

نتيجة: يلاحظ من تحليل الانفاق الفعلي السنوي المقارن للعامين 2023 - 2024، أن الانفاق الفعلي على وزارة التربية والتعليم العالي انخفض كقيمة مطلقة بشكل محدود، في العام 2024، مقارنة بالعام 2023 وحافظ على نسبة متقاربة من إجمالي النفقات العامة (21%)، وتشكل الرواتب والأجور المكوّن الأكبر للنفقات الخاصة بوزارة التربية والتعليم العالي، وقد انخفض الانفاق الفعلي على بنود: السلع والخدمات "النفقات التشغيلية" والنفقات التحويلية والنفقات الرأسمالية. تبعاً لخطة ترشيد النفقات العامة 2024، علماً أن بند النفقات التحويلية يتضمن منح الوزارة للجامعات الفلسطينية، في حين ارتفعت بشكل محدود النفقات التطويرية.

مصطلحات هامة:

- **النفقات:** تشمل النفقات الجارية والنفقات الرأسمالية والتطويرية.
- **النفقات الجارية:** تشمل الرواتب والأجور والمساهمات الاجتماعية والنفقات التشغيلية والتحويلية للوزارة.
- **الرواتب والأجور:** رواتب وأجور موظفي الوزارة.
- **المساهمات الاجتماعية:** هي التي تمثل مساهمة الحكومة في الهيئة العامة للتأمين والمعاشات (للمتقاعدين).
- **النفقات التشغيلية "السلع والخدمات":** هي النفقات اللازمة لتشغيل المؤسسة العامة "الوزارة" (كأجور المباني، الكهرباء، المياه، المحروقات ... الخ).
- **النفقات التحويلية:** النفقات التي تدفعها الحكومة لشرائح مختلفة في المجتمع من خلال مؤسسة عامة ويستفيد منها طرف ثالث (مثل دفعات لمساعدة الفقراء، وأهالي الشهداء)، ومنها منح الجامعات ومؤسسات التعليم العالي.
- **النفقات الرأسمالية:** وتشمل امتلاك الأصول الرأسمالية (كالمباني، والأراضي، والمعدات، والمركبات ... الخ).
- **النفقات التطويرية:** هي النفقات التي لها طبيعة تختلف عن النفقات الجارية من حيث العمر الافتراضي والعائد من النفقة، حيث يمتد عمرها الافتراضي والعائد من المنفعة لأكثر من عام.
- **الأساس النقدي:** الطريقة التي يتم من خلالها تسجيل وحفظ المعاملات المحاسبية والمالية، وذلك عند دفع النقدية أو استلام النقدية، أي أنه يتمركز حول النقدية وحركة التدفقات النقدية، ولا تسجل العمليات المالية في الدفاتر إلا بعد حدوث تحصيل أو دفع نقدي للمبالغ المستحقة.
- **أساس الالتزام "الاستحقاق":** الطريقة التي يتم من خلالها تسجيل وحفظ البيانات والمعاملات الحسابية بتاريخ وقوع الحدث، بغض النظر عن دفع أو استلام النقدية.